

出國報告（出國類別：採訪）

台灣出席 WHA 採訪案

服務單位：財團法人中央廣播電台
姓名職稱：新聞部採訪組記者曾國華
派赴國家：瑞士日內瓦
出國期間：2009年5月16-23日
報告日期：2009年6月4日

摘要：

世界衛生大會〈WHA〉5月18日開議，台灣今年第13度叩關，但卻在開議前夕，獲得世衛大會秘書處的邀請，以「中華台北」的名稱、「觀察員」的名義出席這次大會，不僅突破中國過去12年的打壓，更是台灣38年來，自退出聯合國後，創下重返聯合國體系下正式組織的先例，且於H1N1新型流感肆虐全球之際，台灣今年的出席，更凸顯全球防疫系統不能出現漏洞的重要性。

台灣出席世衛大會牽動著不僅是衛生防疫議題，包括台海兩岸之間的關係也動見觀瞻，外界除將這次台灣出席WHA視為馬政府「活路外交」的重要指標外，這次的出席也帶出台灣朝野未來對於類似爭議該如何面對的討論話題。

台灣重返國際舞台的此刻，加入世衛成為歷史性的一大步，但未來該如何繼續走下去，台灣在全球防疫中可以扮演什麼角色，兩岸關係是否能在這次世衛大會，建立國際舞台的互動模式，都是備受各界關注的議題。

本文

一、目的

有別於過去 12 年，台灣今年第 13 度叩關世界衛生大會〈WHA〉顯得順利，不過這也考驗台灣過去聲稱在全球衛生防疫上的能力及貢獻；此外，台灣今年出席 WHA 成爲兩岸關係的重要風向球，兩岸外交角力是否能建立新的互動模式，也格外引發關注。

二、過程

由於台灣多年來申請加入世界衛生大會都受到中國阻擾、鎩羽而歸，不過二次政黨輪替後，今年兩岸關係大幅改善，台灣順利爭取出席 WHA，不僅開議前，被世界衛生組織〈WHO〉秘書處以「中華台北」名義、「觀察員」的身份邀請出席，在邀請函中，稱台灣出席代表衛生署長葉金川正式官銜，都表現出中國對台灣的善意。

儘管如此，台灣朝野對於這次出席世衛大會是否被矮化，仍有不同意見，不僅在代表團出發前，成爲台灣內部爭議焦點，就連在瑞士日內瓦時，也成爲部分人士抗爭的理由，意外的在國外造成脫序的演出。

今年台灣出席世衛代表團由衛生署長葉金川帶隊，一行人在 16 日抵達日內瓦，搶在 18 日 WHA 開議前，葉署長 17 日已先行和日本、加拿大代表舉行雙邊會談，也爭取到了這些國家支持台灣出席的聲明發言。

同時台灣記者在睽違多年後，今年也重新取得進入 WHA 會場的採訪權，在 17 日取得 WHO 授權 WHA 核發的台灣記者採訪証，只是這個採訪証與其他臨時採訪証並不相同，是否針對台灣記者量身訂作，因此被提出討論有關台灣是否與其他觀察員不同，並未一視同仁、同等看待的爭議。但事後，大會証實每一個會員國的臨時採訪証都會有不同的顏色。

然而就在開議的前一晚，葉署長與代表團在宴請其他友邦的出席代表時，卻遭到部分台灣留歐學生的抗議，雙方在飯店內咆哮追逐，經由新聞媒體大幅報導，影響台灣國際形象；儘管葉署長在事發後，召開記者會說明台灣參與世衛的正當性，但此一事件仍然引爆台灣社會對於這次是否應該出席 WHA 的爭議，也模糊了台灣參加世衛大會的正面意義。

至於台灣出席世衛大會開幕的活動，並沒有受到抗議事件的干擾，世衛大會 18 日正式開議，台灣不僅寫下了台灣重返聯合國組織的 38 年歷史紀錄，走進萬國宮大會堂與所有會員國平起平坐、一起開會，下午也和中國衛生部長陳竺，在議場內首度會面寒暄。這也是兩岸衛生部長在國際正式組織會議中的首度公開會面，格外具有意義。

開議當天，包括美國、歐盟等國家也在發言時，提及了台灣出席這次 WHA 大會，除了表示歡迎外，也肯定台灣的出席將會爲全球的防疫注入一股新的力

量，為台灣在國際能見度加分不少。

除了參與開幕式外，台灣專家代表團也參加各項分組會議，爭取發言機會，也分享台灣防治抗藥性結核病的經驗；而台灣代表團也首度在分組會議中，希望能將台灣過去在 WHO 文獻或網站上的名稱，全數能夠一改過去稱之為「中國台灣省」的名稱，「正名」為「中華台北」，希望能在「主權」上，守住底線。

19 日整個議程持續召開，關注焦點全數集中在葉署長與陳竺的雙邊會談內容，以及葉署長是否可能提早發言。就在台北時間 20 日凌晨，葉署長踏上萬國宮大會堂的講台，首度代表台灣向全世界發聲，寫下歷史紀錄，台灣得以在國際舞台上再次得到關注，也為台灣這次前進 WHA 劃下完美句點。

三、心得

兩岸在台灣前進 WHA 的議題上，相互糾葛多年，卻在今年有了重大突破，由於去年我曾銜命前往日內瓦採訪台灣加入 WHA，看見台灣為爭取加入國際組織所受到的不公平待遇，對於今年葉署長能代表台灣站上國際舞台，為台灣發聲，深覺光榮與感動。

只是對台灣出席這次 WHA，在台灣內部並沒有取得朝野共識，以致發生留歐學生抗議事件，招來瑞士警方關切，影響台灣國際形象，讓這次台灣的 WHA 之行留下一些遺憾。

有別於去年，只有中央電台派員採訪，我必須一手打理所有採訪事宜，今年由新聞局派員安排採訪及新聞聯繫，使得這次採訪「事半功倍」，讓整個採訪過程相當順利，再加上這次會議結果也如預期，具有高度的正面效益，因此雖然有幾天重要採訪因時差的關係，只能睡上兩、三個小時，但想到能共同記錄這個歷史時刻，也令人相當興奮。

至於台灣明年能否繼續以相同的名義參加 WHA，甚至更進一步申請成為 WHO 的會員，則是我相當期待的下一個重要進展。

四、建議事項

這次的採訪，從最早只有本台派員前往，到傳出台灣獲邀出席 WHA，台灣媒體都派員採訪，最後採訪的媒體多達 12 家。建議往後類似此一有利於台灣國際宣傳的國際會議活動，相關單位能即時組成「記者團」統一作業，如此必定能「事半功倍」，不僅採訪行程能精確掌握，對於國際宣傳也必定能有一定效果。

附錄：

本台新聞網頁「火線話題」專區—[38 年來首次 台灣獲邀為 WHA 觀察員](#)